

毒品

问题在于禁止

解决方案在于控制和监管

TRANSFORM
DRUG POLICY FOUNDATION
转变毒品政策基金会

www.tdpf.org.uk

究竟何谓 “毒品问题”？

毒品问题涉及面很大，处理起来十分棘手。每年各国政府都动用数十亿英镑的资金来努力消除毒品的供应和使用。然而，每年全球都有数百万人加入到吸毒者的行列中。

越来越多的证据表明，努力消除毒品的做法不仅效果不佳，而且会起到反作用。这样做导致了一个非法市场的产生，它推动了英国布里克斯顿及至哥伦比亚波哥大等地的犯罪和暴力，犯罪面从洗钱延伸至政治腐败、从内战延伸至恐怖主义。

然而这些问题并不是由毒品本身导致的。它们是国际毒品政策的直接产物，这项政策即是“禁毒”，它促生了这个庞大的非法市场。禁毒将利润丰厚的市场转交给了匪徒，从而激发了犯罪，二十世纪二十年代美洲的情形就是如此。

此外，禁毒没能消除毒品，反而刺激了犯罪，不仅如此，禁毒还同时加大了毒品本身的危险性。通过将毒品的供应和使用确立为非法，禁毒极大地加重了毒品对吸毒者和整个社会产生的危害。

联合国十年毒品策略的口号是
“无毒世界 — 我们能做到”
— 150个国家（包括英国）的政府承诺到2008年消除全部可卡因、鸦片和大麻。

我们自己造成的问题

最早禁止鸦片和可卡因等毒品的法律是在不到一个世纪前通过的。后来，在美洲的禁毒呼声下，这些法律发展成为国际反毒品协定。1961年联合国《麻醉品单一公约》以及1971年英国《毒品濫用法令》均纳入了禁毒条款。

这项旨在消除毒品的供应和使用的政策显然已经失败了。在过去的40年间，毒品使用量已经增加了至少300%。旨在遏止毒品供应的努力同样没有奏效，如今毒品比以前更廉价、更容易获得了。每年都有数十亿英镑的源自纳税人的资金被用于履行一项适得其反的政策。

将赚钱的机会让与罪犯

当对于毒品的庞大需求与禁毒法令发生冲突时，其结果是毒品价格的攀升，这些低价值的商品变得简直比相同重量的黄金还要贵。由此产生的利润丰厚的赚钱机会吸引了残暴的不法商人，如今他们控制着全世界最大的市场，其年市场价值总额达三千亿英镑。

刺激毒品犯罪

毒品价格的飞涨导致许多低收入的吸毒者通过财产犯罪或卖淫来养毒。据政府估计，这个相对较小的吸毒（海洛因和

大约一百万俄罗斯人为HIV感染者，其中将近90%的人都是通过注射吸毒而感染的。

可卡因)人群导致了54%的抢劫案、70-80%的盗窃案、85%的入店行窃案，以及95%的街头卖淫。此外，禁毒使得数百万成年吸毒者成为违法者（他们在其他方面则是守法的），是监狱人满为患的最大促成因素，并导致刑事司法系统面临更广泛的危机。

加重风险和危害

所有的药品，不论是否合法，都有其危险性。最大限度地降低这些危险性——例如处方药、酒精和烟草的危险性——始终是公共卫生领域面临的挑战。然而，

禁毒将毒品生产和供应转移给了匪徒和不法商贩，他们推销危险的毒品，这些毒品的效力和纯度不明，从而大大加重了危险和危害。这个社会中最脆弱的人群不可避免地面临最大的危害。

促成全球动荡

全球“毒品战役”在毒品生产和转运国家（例如哥伦比亚、阿富汗、加勒比海地区和东南亚）直接导致了許多问题，包括推动了腐败和冲突，在很大程度上使得世界各地的政治和经济变得不稳定。

如今，毒品问题绝大多数都是由非法市场导致的问题。

政府不希望您知道的事实

2003年，“No10策略工作组”撰写了一份长达105页的评论文章，批评了英国和国际毒品控制政策。该报告被政府禁止发行，直至（在2005年）被泄漏给媒体，报告的结论是：

“尽管政府对供应链的每个环节都加以干预，但可卡因和海洛因的消耗仍在增长，其价格不断下降，毒品仍旧被源源不断地供应给吸毒者。政府对毒品生意的干预只是影响了生意的成本，而没有对整个毒品产业的生存构成实质性的威胁。”

该报告还估计：因禁毒而激发的犯罪每年让英国花费190亿英镑的资金（占英国犯罪总开销的三分之一）。

问题

在于禁止

解决方案 一

控制和监管

毒品的使用是不可能彻底消除的

毒品政策不能再建立在“无毒世界”幻想的基础上了。如今，应当应对目前的危机，有效地监管和控制毒品的使用，而不能采取无谓的、起着反作用的运动来试图消除毒品。监管和控制意味着建立一套法律框架，用以管制毒品的生产和供应——亦即“合法化”。这种控制并不是解决毒品对健康的各种危害的灵丹妙药。不过，通过控制可以给我们提供更多的机会来积极干预毒品的生产和供应，从而大大降低毒品生产、供应和使用十分普遍的社区所遭受的危害。

解决深层次的问题

依法监管毒品将在很大程度上消除与非法市场相关的问题。它可以将财产犯罪案件和监狱关押的罪犯人数减半，终结街头卖淫现象，为国库节省数十亿英镑的开销，并可消除在毒品生产国导致社

会动荡的大批武装力量。这种改革还将营造一种良好的环境，使得我们能够在科学依据（而不是“毒品战役”理念）的基础上制定更有效的政策。停止禁毒只是解决深层次问题的第一步，这些问题（例如心理健康问题和社会排斥）引起了吸毒问题。

控制方案

针对目前合法的药物，已经有了基本的监管手段。有潜在危险的物质可以（并且已经）由医生开具的药方、获得许可的零售点（例如药房或外卖酒的商店）或获得许可的场所（例如酒馆）来控制。对于不同的药物，需要采用针对相关风险的不同的监管方案；某些禁止令还是需要执行——例如禁止向未成年人供应毒品。我们可以借鉴当前合法药物的管制工作的经验和教训。可以加强对公共消费、广告和投机活动的限制，鼓励道德贸易，

参与解决方案

同时，我们可以将资金流向从执法工作转向卫生和教育事业。

这些改变已经开始了，在大家的支持下，在未来五至十年很可能取得重大进展。毒品政策目前正处于一个转折点上，给我们提供了难得的机会来做出新的规

划，以使用政府监管来取代肆虐的犯罪。现在已经不是争论和作骑墙派的时候了。政治方面的障碍还很强大，需要我们大家的协同努力来克服障碍。“转变毒品政策基金会”（Transform Drug Policy Foundation）领导着改革运动，我们需要您的帮助来实现目标。

加入改革和转变运动的支持者行列：

“如果我们要帮助促进哥伦比亚和阿富汗等毒品肆虐国家的持续性经济发展，就应当在我们的社会中使药物的使用合法化，通过教育而不是禁毒来抗击药物滥用，而不能依赖不可能成功的‘毒品战役’，它只会使整个社会都充斥犯罪。”

Adair Turner，英国工业联合会（CBI）前任领导、美林证券欧洲公司副主席、英国低收入委员会和英国养老金委员会主席

“我们希望从‘No 10’工作组和英国内政部听到有意义的讯息，是时候开始研究如何使药物合法化、让我们的社会合法化了。.... 我们应当承认，我们的想法错了，对于某些药物的恐惧和偏见使得我们寻求适得其反的政策，这些政策只能产生破坏性的社会影响。”

Mo Mowlam，前任英国下院议员、1997-2001年任内阁大臣，于1999-2001年负责政府的毒品政策

“我之所以提倡毒品合法化，不是为了促进吸毒，而是为了减少吸毒。我之所以提倡毒品合法化，也是为了让犯罪分子无生意可做。”

Edward Ellison，1982-1986年任苏格兰警场毒品大队执行队长（本基金会的赞助者）

“长期以来，我一直认为‘毒品战役’是失败的。作为家长，我当然明白毒品的危害，但是我深知非法市场所驱动的犯罪大大加重了这些危害。我支持‘转变毒品政策基金会’，因为我希望促进更为实际的、合理的和人性化的毒品应对策略。”

Jonathan Ross，电视台节目主持人（本基金会的赞助者）

“迄今为止毒品战役并未取得成效，只是增加了犯罪和暴力。‘转变毒品政策基金会’提出了一种更为理性化的毒品应对方法，应当支持这种方法，探讨如何抗击犯罪和帮助人们更好地克服毒品问题。”

贝德福德公爵遗孀（本基金会的赞助者）

“美洲于二十世纪二十年代开展的禁毒运动简直是一场灾难，而目前的‘毒品战役’根本没有成效。我们需要激进的新思路。”

Henry Hoare，伦敦C Hoare & Co.银行资深合伙人（本基金会的赞助者）

支持“转变毒品政策基金会”

作为一家独立的慈善组织，“转变毒品政策基金会”并没有从政府获得资助，而是完全依靠公益信托和个人捐赠来维持基金会的运作和发展以及开展独特的项目工作。我们需要您的支持。

有关更多信息，请致电Danny Kushlick（电话号码：0117 941 5810），或访问网站 www.tdpf.org.uk 进行在线捐助。

积极行动起来

请访问我们的网站以便了解您如何能够帮助加速改革进程。您可以作为一名临时的积极分子或长期的志愿者来促成重大的转变。

了解更多信息

我们的网站上提供了有关重要议题的简报、新闻、政策分析和链接。您还可以订阅免费的月度新闻电子邮件，下载我们的最新出版物，浏览以往的媒体报道，以及参加我们的论坛讨论。

若要深入了解毒品政策改革方面的关键议题以及毒品市场法律监管的运作方式，请阅读“转变毒品政策基金会”的报告：

《毒品战役之后 — 控制方案》 (AFTER THE WAR ON DRUGS – OPTIONS FOR CONTROL)

可从www.tdpf.org.uk免费下载

转变毒品政策基金会

地址：Easton Business Centre

Felix Rd, Bristol

BS5 OHE

电话：0117 941 5810

电子邮件：info@tdpf.org.uk

网址：www.tdpf.org.uk

转变毒品政策基金会是已登记注册的慈善组织（注册号：1100518）

和有限公司（注册号：4862177）

转变毒品政策基金会致力于倡导建立公正、人性化的、有效的系统，用以在国家和国际层次上监管和控制毒品，从而减少毒品对个人和社区的危害。我们的工作内容包括：

- 开展研究、政策分析和创新政策开发
- 促使政府通过合理的事实依据来验证其政策和支出的合理性
- 向国会议员、政府和政府机构倡导以科学依据为基础的替代政策
- 为受毒品影响的非政府组织提供咨询和建议
- 在有关英国和国际毒品政策的争论中提供有据可依的、合理的、明确的指导意见

www.tdpf.org.uk上提供了本宣传手册的参考资料